BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-572-7/22

Mostar: 21.04.2022. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, Podružnica Mostar, postupajući po žalbi ponuditelja Ingel d.o.o. Tuzla izjavljenoj na Tendersku dokumentaciju u postupku javne nabave - nabava i isporuka servera i računarske opreme" ugovornog tijela JU Direkcija regionalnih cesta Tuzlanskog kantona, na temelju članka 93. stavak (7), članka, članka 104. i članka 111. stavak (1) točka c) Zakona o javnim nabavama ("Službeni glasnik BiH" broj 39/14) na sjednici ad hoc Vijeća IVb, održanoj dana 21.04.2022. godine donio je

R J E Š E N J E

1. **Odbija se** žalba ponuditelja Ingel d.o.o. Tuzla izjavljenoj na Tendersku dokumentaciju u postupku javne nabave – „Nabava i isporuka servera i računarske opreme" ugovornog tijela JU Direkcija regionalnih cesta Tuzlanskog kantona, **kao neutemeljena.**
2. **Odbija se** zahtjev žalitelja za povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka.

O b r a z l o ž e n j e

Ugovorno tijelo JU Direkcija regionalnih cesta Tuzlanskog kantona (u daljnjem tekstu: ugovorno tijelo) je raspisalo tendersku dokumentaciju u postupku javne nabave - nabava i isporuka servera i računarske opreme". Obavijest o nabavi broj: 997-7-1-8-3-17/22 od 17.02.2022. godine objavljena na Portalu javnih nabava.

Na predmetnu TD, ponuditelj Ingel d.o.o. Tuzla (u daljnjem tekstu: žalitelj) izjavio je žalbu koju je ugovorno tijelo u skladu sa člankom 100. stavak (5) Zakona o javnim nabavama, proslijedilo ovom tijelu kod kojeg je zaprimljena dana 03.03.2022. godine. Navedena žalba je kompletirana uplatom naknade za pokretanje žalbenog postupka dana 21.03.2022. godine.

Žalitelj u žalbi navodi da je dana 17.02.2022. godine na portalu javnih nabavki pod brojem 997-7-1-8/22 objavljen javni postupak vrste konkurentski zahtjev i naziva "Javna nabavka i isporuka servera i računarske opreme".

Dalje navodi:
Odmah po preuzimanju tenderske dokumentacije uočili smo više nepravilnosti i nedostataka te smo Vas 18.02.2022. godine putem sekcije "Pitanja i odgovori" na portalu javnih nabavki pozvali da iste otklonite i usaglasite tendersku dokumentaciju (TD) sa Zakonom o javnim nabavkama (ZJN), što je prezentirano u prilogu 1.
Dana 21.02.2022. godine ste izvršili izmjene TD i umjesto jedne vrste dokaza u poglavlju 3.4 "Tehnička i profesionalna sposobnost" ste zahtijevali sasvim drugu vrstu dokaza.
Naime, u prvoj verziji TD ste u poglavlju 3.4.1 zahtijevali sljedeće:
"3.4.1 Što se tiče tehničke i profesionalne sposobnosti iz članova 48. i 49. Zakona, ponuđači trebaju ispuniti sljedeće minimalne USLOVE za kvalifikaciju:
b) Uvjerenja koje izdaje nadležna institucija ili agencija za kontrolu kvaliteta, a kojim se potvrđuje da na odgovarajući način tačno označena roba odgovara određenim specifikacijama ili (tehničkim) normama;"
"3.4.2 Ocjena tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača iz tačke 3.4.1. će se izvršiti na osnovu dostavljanja sljedećih DOKAZA:
b) Izjava kojom se ponuđač obavezuje da će ukoliko mu bude dodijeljen ugovor, prije potpisivanja ugovora, ugovornom organu dostaviti ovjerene kopije certifikata da ispunjava uslove standarda ISO 9001 i ISO 27001.
Ukoliko ponuđač ne dostavi traženi dokaz pod b) neće mu biti omogućeno potpisivanje ugovora."
U izmijenjenoj TD ste zahtijevali sljedeće:
"3.4.1. Što se tiče tehničke i profesionalne sposobnosti iz članova 48. i 49. Zakona, ponuđači trebaju ispuniti sljedeće minimalne USLOVE za kvalifikaciju:
b) U skladu sa članom 49. ZJN, tačka c) navode o angažiranom tehničkom osoblju i tehničkim organima, za poslove postavljanja i instalacije robe koja se nabavlja, a za koje se ne može zahtijevati da su zaposleni kod kandidata/ponuđača;
- 2 (dva) diplomirna inžinjera elektrotehnike/informatike.
- najmanje (1) jedno lice koje posjeduje Cisco certifikat CCNA ili u hijerarhiji CISCO certificiranja certifikat u kojem je inkorporiran CCNA certifikat, CCNP, CCND ili slično.
3.4.1. najmanje (1) jedan lice koje posjeduje neki od Microsoft Certifikata (MCSA ili MCSE"
"**3.4.2.** Ocjena tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača iz tačke 3.4.1. će se izvršiti na osnovu dostavljanja sljedećih DOKAZA:
b) Ponuđač je u svrhu dokazivanja uslova iz tačke 3.4.1. pod b) obavezan u ponudi dostaviti sljedeće dokaze:
3.4.2. izjavu o angažiranom tehničkom osoblju ili tehničkim organima (koje ima na raspolaganju za izvršenje ugovora, bili u radnom odnosu kod ponuđača ili ne) i to:
-2 (dva) diplomirna inžinjera elektrotehnike/informatike
3.4.3. najmanje (1) jedno lice koje posjeduje Cisco certifikat CCNA ili u hijerarhiji CISCO certificiranja certifikat u kojem je inkorporiran CCNA certifikat, CCNP, CCND ili slično.

3.4.4. najmanje (1) jedan lice koje posjeduje neki od Microsoft Certifikata (MCSA ili MCSE)
Ponuđač je dužan pored Izjave navedene pod b) kao dokaz dostaviti i spisak angažovanih lica, ukoliko su zaposleni kod ponuđača - kopiju spiska zaposlenih/osiguranih radnika izdatog od nadležne institucije (Poreske uprave ili slično), a ukoliko su lica angažovana za izvršenje ugovora koji je predmet nabavke - kopiju ugovora o angažovanju tih lica, sa kopijom diplome (za diplomirane inžinjere elektrotehnike /informatike) i kopijom traženih certifikata, (za lica koja posjeduju tražene certificate)
Ne dostavljanje dokaza traženog tačkom 3.4.2. pod a) i b) ili ne dostavljanje potpunog dokaza, na način kako je traženo tenderskom dokumentacijom je razlog za odbijanje ponude."
Smatramo da izvršenim izmjenama niste usaglasili TD sa ZJN i pozivamo Vas da to učinite. Ne bismo komentarisali suštinu zahtjeva u poglavljima 3.4.1.b 3.4.2.b ni u prvoj ni u drugoj verziji TD. Ostavićemo to za eventualni sudski spor nakon dobijanja rješenja od strane URŽ-a.
Najljubaznije Vas pozivamo da iz TD potpuno izbrišete poglavlja 3.4.1.b i 3.4.2.b kako bismo izbjegli eventualne buduće probleme i njhove posljedice. Jer, svjesno kršenje zakona je krivično djelo. A formulacijom "Ukoliko ponuđač ne dostavi traženi dokaz pod b) neće mu biti omogućeno potpisivanje ugovora" ste sve rekli.

Ugovorno tijelo u izjašnjenju na žalbu navodi sljedeće:
JU Direkcija regionalnih cesta Tuzlanskog kantona, kao ugovorni organ, pokrenula je postupak nabavke roba- nabavka i isporuka servera i računarske opreme Odlukom o pokretanju postupka javne nabavke broj: 05-04-50/22 od 10.02.2022. godine, putem konkurentskog zahtjeva za dostavljanje ponuda.
Obavještenje o nabavci broj 997-7-1-8-3-17/22, objavljeno na portalu javnih nabavki dana 17.02.2022. godine. Obavještenje o objavljenoj javnoj nabavci upućeno na tri adrese.
Ugovorni organ je sačinio Tendersku dokumentaciju i učinio je dostupnim zainteresiranim ponuđačima, u skladu sa propisima. Javno otvaranje ponuda bilo je zakazano za 02.03.2022. godine u 11.30 sati.
Zainteresirani ponuđač INGEL doo Tuzla postavio je pitanje Ugovornom organu, kroz platformu javnih nabavki. Razmatrajući postavljeno pitanje, Ugovorni organ je utvrdio da postoji određen propust u tenderskoj dokumentaciji u dijelu tehničke i profesionalne sposobnosti, te je izvršio izmjenu i dopunu tenderske dokumentacije i učinio je dostupnom zainteresiranim ponuđačima kroz portal javnih nabavki.
Nezadovoljan objavljenom izmjenom tenderske dokumentacije ponuđač INGEL doo Tuzla uputio je žalbu Ugovornom organu dana 22.02.2022. godine (tenderska dokumentacija preuzeta 18.02.2022.)
Prije nego se uputio u meritum žalbe, Ugovorni organ je utvrdio da je žalba blagovremena, izjavljena od ovlaštenog lica i dopuštena.
Žalbeni navod:
„U izmjeni tenderske dokumentacije ste zahtjevali sljedeće:

3.4.5. Što se tiče tehničke i profesionalne sposobnosti iz članova 48. i 49. Zakona, ponuđači trebaju ispuniti sljedeće minimalne USLOVE za kvalifikaciju:

a) da imaju uspješno iskustvo u realizaciji jednog (1) ugovora u posljednje 3 (tri) godine ili od datuma registracije odnosno početka poslovanja, koji su u vezi s predmetnom nabavkom odnosno čiji su karakter i kompleksnost adekvatni predmetnoj nabavci;

b) U skladu sa članom 49. ZJN, tačka c) navode o angažiranom tehničkom osoblju i tehničkim organima, za poslove postavljanja i instalacije robe koja se nabavlja, a za koje se ne može zahtijevati da su zaposleni kod kandidata/ponuđača;

- 2 (dva) diplomirana inžinjera elektrotehnikc/informatike.
- najmanje (1) jedno lice koje posjeduje Cisco certifikat CCNA ili u hijerarhiji CISCO certificiranja certifikat u kojem je inkorporiran CCNA certifikat, CCNP, CCND ili slično.
- najmanje (1) jedan lice koje posjeduje neki od Microsoft Certifikata (MCSA ili MCSE)

3.4.6. Ocjena tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača iz tačke 3.4.1. će se izvršiti na osnovu dostavljanja sljedećih DOKAZA:

a) Spiska izvršenih ugovora o isporučenim robama koji su predmet nabavke, u posljednje 3 (tri) godine ili od datuma registracije, odnosno početka poslovanja, ako je ponuđač registrovan, odnosno počeo da radi prije manje od 3 (tri) godine, koji sadrži jedan ugovor čija ukupna vrijednost iznosi najmanje 20.000,00 KM bez uračunatog PDV-a.

NAPOMENA: Uz spisak izvršenih ugovora ponuđač je dužan dostaviti i potvrdu, koja je u vezi sa spiskom isporučene robe, a koje daje druga ugovorna strana o njihovoj realizaciji, a koje (potvrde) obavezno sadrže: naziv i sjedište ugovornih strana ili privrednih subjekata, predmet ugovora, vrijednost ugovora, vrijeme i mjesto izvršenja ugovora i navode o uredno izvršenim ugovorima. U slučaju da se takva potvrda iz objektivnih razloga ne može dobiti od ugovorne strane koja nije ugovorni organ, važi izjava ponuđača o uredno izvršenim ugovorima, uz predočenje dokaza o učinjenim pokušajima da se takve potvrde obezbijede;

b) Ponuđač je u svrhu dokazivanja uslova iz tačke 3.4.1. pod b) obavezan u ponudi dostaviti sljedeće dokaze:

- izjavu o angažiranom tehničkom osoblju ili tehničkim organima (koje ima na raspolaganju za izvršenje ugovora, bili u radnom odnosu kod ponuđača ili ne) i to:
- 2 (dva) diplomirana inžinjera elektrotehnike/informatike
- najmanje (1) jedno lice koje posjeduje Cisco certifikat CCNA ili u hijerarhiji CISCO certificiranja certifikat u kojem je inkorporiran CCNA certifikat, CCNP, CCND ili slično.
- najmanje (1) jedan lice koje posjeduje neki od Microsoft Certifikata (MCSA ili MCSE)

Ponuđač je dužan pored Izjave navedene pod b) kao dokaz dostaviti i spisak angažovanih lica, ukoliko su zaposleni kod ponuđača - kopiju spiska zaposlenih/osiguranih radnika izdatog od nadležne institucije (Poreske uprave ili slično), a ukoliko su lica angažovana za izvršenje ugovora koji je predmet nabavke- kopiju ugovora o angažovanju tih lica, sa kopijom diplome (za diplomirane inžinjcre elektrotehnike /informatike) i kopijom traženih certifikata, (za lica koja posjeduju tražene certificate)

Ne dostavljanje dokaza traženog tačkom 3.4.2. pod a) i b) ili ne dostavljanje potpunog dokaza, na način kako je traženo tcnderskom dokumentacijom je razlog za odbijanje ponude.
Smatramo da izvršenim izmjenama niste usaglasili TD sa ZJN i pozivamo Vas da to učinite. Nc bismo komentarisali suštinu zahtjeva u poglavljima 3.4.1. b 3.4.2. b ni u prvoj ni u drugoj verziji TD. Ostavit ćemo to za eventualni sudski spor nakon dobijanja rješenja od strane URŽ- a. Najljubaznijc Vas molimo da iz TD potpuno izbrišete poglavlje 3.4.l.b i 3.4.2. b kako bismo izbjegli eventualno buduće probleme i njihove posljedice. Jer svjesno kršenje zakona je krivično djelo. A formulacijom: „Ukoliko ponuđač ne dostavi traženi dokaz pod b) neće mu biti omogućeno potpisivanje ugovora" ste sve rekli."

Izjašnjenje na žalbeni navod:

Ugovorni organ je u izmjeni i dopuni tenderske dokumentacije, u dijelu tehničke i profesionalne sposobnosti postavio sljedeće uslove:

3.4.1. Što se tiče tehničke i profesionalne sposobnosti iz članova 48. i 49. Zakona, ponuđači trebaju ispuniti sljedeće minimalne USLOVE za kvalifikaciju:

a) da imaju uspješno iskustvo u realizaciji jednog (1) ugovora u posljednje 3 (tri) godine ili od datuma registracije odnosno početka poslovanja, koji su u vezi s predmetnom nabavkom odnosno čiji su karakter i kompleksnost adekvatni predmetnoj nabavci;

c) *U skladu sa članom 49. ZJN, tačka c) navode o angažiranom tehničkom osoblju i tehničkim organima, za poslove postavljanja i instalacije robe koja se nabavlja, a za koje se ne može zahtijevati da su zaposleni kod kandidata/ponuđača;*

2 (dva) diplomirna inžinjera elektrotehnike/informatike.

- *najmanje (1) jedno lice koje posjeduje Cisco certifikat CCNA ili u hijerarhiji CISCO certificiranja certifikat u kojem je inkorporiran CCNA certifikat, CCNP, CCND ili slično.*
- *najmanje (l) jedan lice koje posjeduje neki od Microsoft Certifikata (MCSA ili MCSE)*

3.4.7. *Ocjena tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača iz tačke 3.4.1. će se izvršiti na osnovu dostavljanja sljedećih DOKAZA:*

b) Spiska izvršenih ugovora o isporučenim robama koji su predmet nabavke, u posljednje 3 (tri) godine ili od datuma registracije, odnosno početka poslovanja, ako je ponuđač registrovan, odnosno počeo da radi prije manje od 3 (tri) godine, koji sadrži jedan ugovor čija ukupna vrijednost iznosi najmanje 20.000,00 KM bez uračunatog PDV-a.

NAPOMENA : Uz spisak izvršenih ugovora ponuđač je dužan dostaviti i potvrdu, koja je u vezi sa spiskom isporučene robe, a koje daje druga ugovorna strana o njihovoj realizaciji, a koje (potvrde) obavezno sadrže: naziv i sjedište ugovornih strana ili privrednih subjekata, predmet ugovora, vrijednost ugovora, vrijeme i mjesto izvršenja ugovora i navode o uredno izvršenim ugovorima. U slučaju da se takva potvrda iz objektivnih razloga ne može dobiti od ugovorne strane koja nije ugovorni organ, važi izjava ponuđača o uredno izvršenim ugovorima, uz predočenje dokaza o učinjenim pokušajima da se takve potvrde obezbijede;

b)Ponuđač je u svrhu dokazivanja uslova iz tačke 3.4.1. pod b) obavezan u ponudi dostaviti sljedeće dokaze:

- izjavu o angažiranom tehničkom osoblju ili tehničkim organima (koje ima na raspolaganju za izvršenje ugovora, bili u radnom odnosu kod ponuđača ili ne) i to :

- 2 (dva) diplomirna inžinjera elektrotehnike/informatike

- najmanje (1) jedno lice koje posjeduje Cisco certifikat CCNA ili u hijerarhiji CISCO certificiranja certifikat u kojem je inkorporiran CCNA certifikat, CCNP, CCND ili slično.

Žalitelju je sporan uslov postavljen u tenderskoj dokumentaciji tražen pod tačkom b) u skladu sa članom 49. ZJN, tačka c) navode o angažiranom tehničkom osoblju i tehničkim organima, za poslove postavljanja i instalacije robe koja se nabavlja, a za koje se ne može zahtijevati da su zaposleni kod kandidata/ponudača;

- 2 (dva) diplomirna inžinjera elektrotehnike/informatike.
- najmanje (1) jedno lice koje posjeduje Cisco certifikat CCNA ili u hijerarhiji CISCO certificiranja certifikat u kojem je inkorporiran CCNA certifikat, CCNP, CCND ili slično.
- najmanje (1) jedan lice koje posjeduje neki od Microsoft Certifikata (MCSA ili MCSE)

Ugovorni organ je u izmjeni i dopuni tenderske dokumentacije, u dijelu tehničke i profesionalne sposobnosti jasno naznačio da traženi uslov tehničke i profesionalne sposobnosti (na koji se ponuđač žali) postavlja u skladu sa članom 49. ZJN, tačka c). Zbog čega Žalitelj smatra da ovako postavljen uslov nije u skladu sa Zakonom, Ugovornom organu nije jasno, jer je uslov bukvalno prepisan iz člana 49. stav c) Zakona o javnim nabavkama koji kaže: član 49.

U postupku javne nabavke robe ugovorni organ može zahtijevati jedan ili više dokaza o tehničkoj i profesionalnoj sposobnosti kandidata/ponudača, i to:

c) navode o angažiranom tehničkom osoblju i tehničkim organima, za poslove postavljanja i instalacije robe koja se nabavlja, a za koje se ne može zahtijevati da su zaposleni kod kandidata/ponudača;

Ugovorni organ nije ograničavao ponuđače uslovom da potrebno tehničko osoblje ima u stalnom radnom odnosu, nego je ostavio mogućnost ponuđačima da angažuju potrebna lica u svrhu izvršenja predmeta nabavke.

Ugovorni organ je postavio ovakav zahtjev u tenderskoj dokumentaciji vodeći računa o predmetu nabavke, njegovoj specifičnosti i vrijednosti za ugovorni organ. Naime, ugovorni organ na trenutnom serveru (koji se treba zamijeniti) ima bazu cestovnih podataka, bazu brojača saobraćaja, arhivu i druge specifične baze i softvere, pored lokalne mreže, koje će biti potrebno migrirati na novi server. Obzirom da će se u realizaciji ugovora doći u kontakt sa vrlo osjetljivim i važnim podacima koji su od velikog značaja za Ugovorni organ, Ugovorni organ ovako postavljenim uslovima tehničke i profesionalne sposobnosti ima intenciju da se osigura da će ugovor dobiti dobavljač koji posjeduje profesionalno znanje i iskustvo. Ugovornom organu nikako nije cilj

ograničiti konkurenciju, i zbog toga u predmetnoj javnoj nabavci tehničke i profesionalne uslove ispunjava svaki ponuđač koji je imao iskustvo u realizaciji ovakve nabavke i koji osigura angažovanje stručnih lica za realizaciju ugovora.

Ugovorni organ se nema namjeru izjašnjavati na prijetnje ponuđača Ugovornom organu sudskim procesom, naročito što je tenderska dokumentacija u svemu urađena u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i podzakonskim aktima a insinuaciju ponuđača da će već poobijanju Rješenja od Ureda za razmatranje žalbi pokrenuti sudski spor (insinuirajući da zna ishod Žalbe), smatra krajnje ne ozbiljnom.

Nikakve prijetnje Ugovorni organ neće natjerati da postupa prema željama ponuđača, Ugovorni organ postupa u skladu sa zakonskim propisima vezanim za ovu oblast. Zbog svega navedenog, Ugovorni organ u cjelosti odbija ovaj žalbeni navod.

Imajući u vidu navedeno predlažemo Uredu za razmatranje žalbi da žalbu Žalitelja Ingel doo Tuzla odbije kao neosnovanu.

Ovo tijelo prije nego što se upustilo u meritorno odlučivanje je u skladu s člankom 109. Zakona o javnim nabavama, utvrdilo da je žalba pravovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštene osobe.

Pored navedenog ovo tijelo je prije razmatranja žalbe utvrđivalo ispunjenost uvjeta u smislu odredbe članka 105. i članka 108. stavak (3) Zakona o javnim nabavama, te utvrdilo da su ispunjeni uvjeti za postupanje po istoj na način kako definiraju odredbe navedenih članaka Zakona.

Žalba je neutemeljena

Postupajući po žalbi u žalbenom postupku pred ovim tijelom, izvedeni su dokazi na temelju pregleda dostavljenog materijala, te je izvršena analiza svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode, izjašnjenje ugovornog tijela i propisani zakonski postupak.

Polazeći od istaknutih navoda žalitelja, ovo tijelo je izvršilo uvid u točku 3.4.1 pod b) i 3.4.2 pod b) tenderske dokumentacije, utvrdilo da je istim zahtijevano sljedeće:

3.4.1 Što se tiče tehničke i profesionalne sposobnosti iz članova 48. i 49. Zakona, ponuđači trebaju ispuniti sljedeće minimalne uslove za kvalifikaciju:

b) Uvjerenja koje izdaje nadležna institucija ili agencija za kontrolu kvaliteta, a kojim se potvrđuje da na odgovarajući način tačno označena roba odgovara određenim specifikacijama ili (tehničkim) normama;"

„3.4.2 Ocjena tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača iz tačke 3.4.1. će se izvršiti na osnovu dostavljanja sljedećih dokaza:

b) Izjava kojom se ponuđač obavezuje da će ukoliko mu bude dodijeljen ugovor, prije potpisivanja ugovora, ugovornom organu dostaviti ovjerene kopije certifikata da ispunjava uslove standarda ISO 9001 i ISO 27001.

Ukoliko ponuđač ne dostavi traženi dokaz pod b) neće mu biti omogućeno potpisivanje ugovora."

U vezi s navedenim zahtjevom, žalitelj je uputio ugovornom tijelu zahtjev za pojašnjenje tenderske dokumentacije, tako što je zahtijevao da se pojasni koja sve uvjerenja treba dostaviti prema zahtjevu u navedenom dijelu, istovremeno ukazujući da navedene certifikate ima smisla tražiti isključivo od proizvođača roba, koje su predmet javne nabave, a s obzirom da se ništa od robe, koja je predmet ove javne nabave, ne proizvodi u BiH, te da ovakav zahtjev nije u skladu sa Zakonom o javnim nabavama jer se istim značajno umanjuju broj potencijalnih ponuđača i konkurentnost, te svjesno krši jedan od osnovnih principa ZJN.

Razmatrajući postavljeno pitanje, ugovorno tijelo je utvrdilo da postoji određen propust u navedenom dijelu, te je izvršilo izmjenu i dopunu tenderske dokumentacije u navedenom dijelu na sljedeći način:

3.4.1 pod b)

„Što se tiče tehničke i profesionalne sposobnosti iz članova 48. i 49. Zakona, ponuđači trebaju ispuniti sljedeće minimalne uslove za kvalifikaciju:

U skladu sa članom 49. ZJN, tačka c) navode o angažiranom tehničkom osoblju i tehničkim organima, za poslove postavljanja i instalacije robe koja se nabavlja, a za koje se ne može zahtijevati da su zaposleni kod kandidata/ponuđača;

- 2 (dva) diplomirana inžinjera elektrotehnike/informatike.
- najmanje (1) jedno lice koje posjeduje Cisco certifikat CCNA ili u hijerarhiji CISCO certificiranja certifikat u kojem je inkorporiran CCNA certifikat, CCNP, CCND ili slično.
- najmanje (1) jedan lice koje posjeduje neki od Microsoft Certifikata (MCSA ili MCSE)"

Ponuđač je u svrhu dokazivanja uslova iz tačke 3.4.1. pod b) obavezan u ponudi dostaviti sljedeće dokaze:

3.4.2 pod b)

Izjavu o angažiranom tehničkom osoblju ili tehničkim organima (koje ima na raspolaganju za izvršenje ugovora, bili u radnom odnosu kod ponuđača ili ne) i to:

-2 (dva) diplomirna inžinjera elektrotehnike/informatike

- najmanje (1) jedno lice koje posjeduje Cisco certifikat CCNA ili u hijerarhiji CISCO certificiranja certifikat u kojem je inkorporiran CCNA certifikat, CCNP, CCND ili slično.

- najmanje (1) jedan lice koje posjeduje neki od Microsoft Certifikata (MCSA ili MCSE)

Ponuđač je dužan pored Izjave navedene pod b) kao dokaz dostaviti i spisak angažovanih lica, ukoliko su zaposleni kod ponuđača - kopiju spiska zaposlenih/osiguranih radnika izdatog od nadležne institucije (Poreske uprave ili slično), a ukoliko su lica angažovana za izvršenje ugovora koji je predmet nabavke - kopiju ugovora o angažovanju tih lica, sa kopijom diplome (za diplomirane inžinjere elektrotehnike /informatike) i kopijom traženih certifikata, (za lica koja posjeduju tražene certificate)

Ne dostavljanje dokaza traženog tačkom 3.4.2. pod a) i b) ili ne dostavljanje potpunog dokaza, na način kako je traženo tenderskom dokumentacijom je razlog za odbijanje ponude."

U tački 3.4.3 predviđeno je da ponuđač u sklopu svoje ponude dostavi kopije dokumenata iz tačke 3.4.2. tenderske dokumentacije kojima dokazuje svoju tehničku i porfesionalnu sposobnost ponuđača.....

Iz utvrđenog činjeničnog stanja, proizlazi da je ugovorno tijelo u tenderskoj dokumentaciji propisalo kao uvjet u dijelu tehničke i profesionalne sposobnosti ponuditelja, da isti dokaže da točno označena roba odgovara određenim specifikacijama ili (tehničkim) normama, što se dokazuje dostavljanjem Izjave kojom se ponuđač obvezuje da će ukoliko mu bude dodijeljen ugovor, prije potpisivanja ugovora, ugovornom tijelu dostaviti ovjerene kopije certifikata da ispunjava uvjete standarda ISO 9001 i ISO 27001, s naznakom da, ukoliko ponuđač ne dostavi traženi dokaz pod b) neće mu biti omogućeno potpisivanje ugovora, **naknadno mijenjajući zahtjev**, nakon upita žalitelja, na način da se od ponuditelja umjesto uvjeta koji se odnosio na uvjerenja o kvaliteti (certifikate) za robu, kojim se dokazuje da roba ispunjava određene standarde i specifikacije (*Članak 49. točka e) Zakona o javnim nabavama*), sada traži ispunjenost uvjeta, koji se odnosi na kadrovske kapacitete, konkretno broj i stručnost radne snage koja se zahtjeva za izvršenje konkretnog ugovora (*Članak 49. točka c) Zakona o javnim nabavama*).

U odnosu na navedeno, ugovorno tijelo kao dokaze zahtijeva Izjavu o angažiranom tehničkom osoblju ili tehničkim tijelima (koje ima na raspolaganju za izvršenje ugovora, bili u radnom odnosu kod ponuditelja ili ne), Spisak zaposlenih/osiguranih radnika izdatog od nadležne institucije (Porezne uprave ili slično) i/ili Kopiju ugovora o angažiranju osoba za izvršenje ugovora koji je predmet nabave, s kopijom diplome (za diplomirane inženjere elektrotehnike /informatike) i Kopiju certifikata za osobe za koja se traže da posjeduju:

1. *Cisco certifikat CCNA ili u hijerarhiji CISCO certificiranja certifikat u kojem je inkorporiran CCNA certifikat* i
2. *Microsoft Certifikat (MCSA ili MCSE)*

U Izjašnjenju na žalbu ugovorno tijelo navodi da je „postavio ovakav zahtjev u tenderskoj dokumentaciji vodeći računa o predmetu nabavke, njegovoj specifičnosti i vrijednosti za ugovorni organ. U tom smislu, ugovorno tijelo ukazuje da na trenutnom serveru (koji se treba zamijeniti) isti ima bazu cestovnih podataka, bazu brojača saobraćaja, arhivu i druge specifične baze i softvere, pored lokalne mreže, koje će biti potrebno migrirati na novi server. Obzirom da će se u realizaciji ugovora doći u kontakt sa vrlo osjetljivim i važnim podacima koji su od velikog značaja za ugovorni organ, ugovorni organ ovako postavljenim uslovima tehničke i profesionalne sposobnosti ima intenciju da se osigura da će ugovor dobiti dobavljač koji posjeduje profesionalno znanje i iskustvo....

Razmatrajući naprijed utvrđeno činjenično stanje, ovo tijelo u vezi žaliteljevog poimanja da ni izvršenim izmjenama ugovorno tijelo nije usuglasilo tendersku dokumentaciju sa Zakonom o javnim nabavama, najprije ukazuje da nije jasna intencija navoda žalitelja u predmetnom smislu, s obzirom da je predmetni navod iznio paušalno i neodređeno, ne osporavajući uopće sadržaj izmijenjenog zahtjeva.

Ukoliko je suština žalbenog isticanja da je ograničen pristup navedenim certifikatima, naglašavamo da žalitelj nije naveo konkretne činjenice, niti je zasnovao predmetnu okolnost, stoga ostaje nejasnim i neuvjerljivim zahtjev žalitelja za brisanjem predmetnog zahtjeva.

Dalje ovo tijelo napominje, da članak 49. točka c) Zakona o javnim nabavama propisuje da u postupku javne nabave roba ugovorno tijelo može zahtijevati *navode o angažiranom tehničkom osoblju i tehničkim tijelima, za poslove postavljanja i instalacije robe koja se nabavlja, a za koje se ne može zahtijevati da su zaposleni kod kandidata/ponuditelja*, pa je ugovorno tijelo u skladu s navedenom odredbom propisalo obvezu ponuditelja da dostave Izjavu o angažiranom tehničkom osoblju ili tehničkim tijelima, *za 2 (dva) diplomirana inženjera elektrotehnike/informatike, najmanje (1) jedno lice koje posjeduje Cisco certifikat CCNA ili u hijerarhiji CISCO certificiranja certifikat u kojem je inkorporiran CCNA certifikat, CCNP, CCND ili slično, zatim najmanje (1) jedno lice koje posjeduje neki od Microsoft Certifikata (MCSA ili MCSE)* i kopju certifikata za osobe koje posjeduju naprijed navedene certificate.

S obzirom da se predmet odnosi na nabavu i isporuku servera i računarske opreme logičan je zahtjev ugovornog tijela da se traži posjedovanje ovih certifikata, a sve kako bi se ugovorno tijelo zaštitilo od neovlaštenih i nestručnih ponuditelja roba. Stoga iz svih naprijed navedenih razloga, navodi žalitelja u navedenom smislu ocijenjeni su kao neutemeljeni, kao i žalba u cijelosti.

Na temelju činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, sukladno članku 104. i 111. stavak (1) točka c) Zakona o javnim nabavama, ovo tijelo riješilo je žalbu, kao u dispozitivu ovog Rješenja.

S obzirom da se žalba odbija, ovo tijelo zahtjev za povrat uplaćenih sredstava za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM u skladu sa člankom 108. stavak (6) Zakona o javnim nabavama.

Pouka o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačno i izvršno. Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Sudu BiH u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA
mr.sci.Amar Hadžiomerović



Dostaviti:
- Ingel d.o.o. Tuzla
- JU Direkcija regionalnih cesta Tuzlanskog kantona
- evidencija
- a/a